



Правозащитный Центр

**Alternative Report for the Committee on the Elimination of Racial
Discrimination of United Nations**

(English version starts on page 2)

**Альтернативный отчёт для Комитета по ликвидации расовой
дискриминации при Организации Объединенных Наций**

(На русском языке начиная со страницы 37)

27-07-2021

Tallinn - 2021 - Таллин

Введение

Данный документ является альтернативным отчётом, составленным по докладу⁸⁸, содержащему представленные в одном документе двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Эстонии, подлежащие представлению 29 августа 2018 года CERD/C/EST/12-13. Отчёт составлен Некоммерческим объединением Правозащитный центр «Китеж», осуществляющим свою деятельность на территории Эстонии. Правозащитный центр «Китеж» главным образом специализируется на защите прав русского национального меньшинства. Видя, что, в принципе, все вопросы, касающиеся прав национальных меньшинств, сильно политизированы, что ведёт к подавлению национальных меньшинств в нашей стране, мы ищем пути донесения этой информации до мирового сообщества. Надеемся, что Комитет по ликвидации расовой дискриминации при Организации Объединённых Наций с должным вниманием отнесётся к информации, представленной в данном альтернативном отчёте.

Данный альтернативный отчёт составлен следующим образом: в начале следует выдержка из комментируемого доклада CERD/C/EST/12-13, после чего приводится комментарий Правозащитного центра «Китеж». Комментируемый доклад обсуждается в порядке представленных в нём статей, т.е. от первой к последней статье по каждому заслуживающему, на наш взгляд, внимания пункту.

Пользуясь случаем, мы благодарим Комитет по ликвидации расовой дискриминации за существующий механизм составления и представления альтернативных отчётов.

Составитель отчёта:

Мстислав Русаков

Web: <http://kitezh.eu/>

@: mstislav.rusakov@gmail.com

Адрес:

НКО Правозащитный центр «Китеж»

Туукри 19

10512 Таллин

Эстония

88

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fEST%2f12-13&Lang=en

Альтернативный отчёт НКО Правозащитный центр «Китеж»

I. Введение

7. Отчет был представлен для комментариев и мнений трем НКО: Эстонскому центру по правам человека, Эстонскому институту прав человека (EHR) и Центру информации по правам человека (ЦИПЧ). Последние два предоставили отзывы, которые отражены в отчете.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Две из перечисленных некоммерческих организаций являются GONGO. Третья (ЦИПЧ) не ведёт правозащитную деятельность последние пять лет и является полуфейковой. При этом Доклад не был представлен для выражения мнения НКО «Русская школа Эстонии», которая представила альтернативный доклад на основании 10 и 11 Докладов Эстонии, который вызвал со стороны Комитета ряд рекомендаций. Также Доклад не был представлен для выражения мнения Правозащитному центру «Китеж», который в 2015 году представил Альтернативный доклад о неисполнении Эстонией рекомендаций, полученных от Комитета в 2014 году.

8. Отчеты Эстонии для международных договорных органов по правам человека публикуются на веб-сайте Министерства иностранных дел (<http://www.vm.ee>) и становятся общедоступными после подачи. Этот отчет был подготовлен на эстонском языке, переведен на английский и опубликован на веб-сайте Министерства иностранных дел на эстонском и английском языках. Заключительные замечания Комитета также были опубликованы на веб-сайте на эстонском и английском языках.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Комитет рекомендовал Эстонии представить свои рекомендации также и на русском языке. Однако это не было сделано. На запросы в разные инстанции (Министерство юстиции, Канцлер права) со стороны Правозащитного центра «Китеж» были получены ответы, что Эстония **не обязана** выполнять **рекомендации**. Это при том, что реализовать рекомендацию Комитета в данном случае было крайне просто, так как перевод на русский язык был подготовлен самим Комитетом и находился в открытом доступе на сайте ООН. Анализируемый отчёт также не был представлен на русском языке, носителем которого являются 30% населения страны, и которых этот отчёт непосредственно касается, так как описывает ситуацию с обеспечением им предоставляемой Конвенцией прав.

II. Информация по статьям 2–7 Конвенции

Статья 2

9. Эстония всегда считала важным обеспечивать и защищать права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях. Эстония осуждает любую расовую дискриминацию и продолжает прилагать усилия по искоренению проявлений расовой дискриминации в законодательстве и на практике.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Эстония не продолжает принимать усилия для устранения расовой дискриминации, а только её ужесточает.

Так парламентом Эстонии постоянно муссировались планы по полной ликвидации русских школ и, даже, детских садов. 10 сентября 2019 года по инициативе находящейся тогда в оппозиции Партии реформ состоялось очередное голосование в парламенте Эстонии о полной ликвидации русских школ и детских садов. При этом предполагалось, что детские сады будут переведены на эстонский язык уже с 1 сентября 2020 года⁸⁹.

Эта законодательная инициатива не прошла. Однако находящиеся тогда у власти право-националистические партии в тот же день предложили свой план эстонизации русского образования, который отличался от плана оппозиции только сроками. 9 июля 2020 года Министерством образования и науки была разработана Программа развития эстонского языка на 2021-2035 год, которая предусматривает полную ликвидацию образования на русском языке, начиная с детских садов⁹⁰.

В январе 2021 года из-за коррупционного скандала правящая коалиция распалась, и была сформирована новая правительственная коалиция, состоящая из Реформистской и Центристской партий. В коалиционном соглашении присутствует пункт, предусматривающий запуск перехода на единую эстоноязычную систему образования, начиная с детских садов⁹¹. Министерство образования сформировало рабочую группу, которая к ноябрю составит детальный план полного перехода системы образования на

⁸⁹

<https://rus.err.ee/978770/riigikogu-vnov-ne-podderzhal-plan-reformistov-perevesti-vse-obrazovanie-na-jestonskij-jazyk>

⁹⁰ https://www.hm.ee/sites/default/files/eesti_keelee_arengukava_2021_2035_eelnou_9.07.2020.pdf

⁹¹

<https://valitsus.ee/ru/soglashenie-o-formirovanii-pravitelstva-partii-reform-estonii-i-centristskoy-partii-estonii-i-#Nutikad%20inimesed>

эстонский язык⁹². 23 апреля 2021, состоялась первая встреча рабочей группы под руководством Министерства образования и науки, перед которой стоит задача к концу ноября составить план действий для перехода системы образования на эстонский язык⁹³.

Президент Эстонии Керсти Кальюлайд практически в каждой своём обращении к народу требует ликвидации русского образования⁹⁴. Не стала исключением и её последняя речь в День независимости Эстонии 24 февраля 2021 года, в которой она заявила, что отдавать русских детей в эстонские школы - это не только право русских родителей, но и их обязанность⁹⁵.

В городе Кейла в 2019 году была закрыта единственная русская основная (9-летняя) школа⁹⁶. При том, что количество учеников в ней находится на среднем уровне по стране. Для сохранения такой же девятилетней эстонской школы в маленьком посёлке достаточно и 6 учеников⁹⁷. Здесь же закрывается школа, в которой учится около 200 русских детей, так как, по мнению властей, это сэкономит деньги в городском бюджете, около 1500 евро в месяц. Сумма является смехотворной и не покрывает дополнительных расходов, связанных с адаптацией русских детей (помощь психолога, логопеда, оплата транспорта детям, которые будут вынуждены учиться в другом городе). На заседании городского собрания, на котором принималось решение о закрытии русской школы, мэр города честно сказал, что целью закрытия русской школы является создание в городе единой эстонской общины (это внесено в протокол заседания)⁹⁸.

21 июня 2021 года Государственный суд Эстонии отклонил кассацию, оспаривающую закрытие русской школы в Кейла⁹⁹. Эстонские судьи считают, что в данном случае права не были нарушены, так как у национальных меньшинств в Эстонии прав нет. Местное самоуправление само вправе решать, оставлять ли русскую школу в городе или нет, и её

⁹²

<https://rus.err.ee/1608183643/detalnyi-plan-perehoda-na-jestonojazychnoe-obrazovanie-razrabotajut-k-nojabrju>

⁹³

<https://rus.err.ee/1608190003/sostojalas-pervaja-vstrecha-rabochej-gruppy-po-perehodu-sistemy-obrazovaniya-na-jestonskij-jazyk>

⁹⁴ <https://president.ee/ru/official-duties/speeches/14994-24-2019/index.html>

⁹⁵ <https://www.president.ee/ru/official-duties/speeches/16451-2021-02-24-16-28-05/index.html>

⁹⁶

<https://dokole.eu/%d0%bc%d1%81%d1%82%d0%b8%d1%81%d0%bb%d0%b0%d0%b2-%d1%80%d1%83%d1%81%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%b2-%d0%be-%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b2%d0%b8%d0%b4%d0%b0%d1%86%d0%b8%d0%b8-%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba/>

⁹⁷

<https://www.delfi.ee/news/paevauudised/eesti/delfi-graafik-vaata-millistes-koolides-on-koige-rohkem-ja-millistes-koige-vahem-opilasi?id=67018624>

⁹⁸ <https://dokole.eu/wp-content/uploads/2021/07/29.10volikoguprotokoll.pdf>

⁹⁹

<https://dokole.eu/%d0%b3%d0%be%d1%81%d1%81%d1%83%d0%b4-%d0%bf%d0%be%d0%b4%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b6%d0%b0%d0%bb-%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b2%d0%b8%d0%b4%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%8e-%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba%d0%be%d0%b9/>

право на принятие подобного решения является абсолютным и неоспоримым. Подобная правоприменительная практика очень резко расходится с процитированным выше утверждением, что *Эстония всегда считала важным обеспечивать и защищать права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях. Эстония осуждает любую расовую дискриминацию и продолжает прилагать усилия для устранения проявлений расовой дискриминации в законодательстве и на практике.*

В это же время и по той же схеме была предпринята атака на русскую школу в городе Калласте¹⁰⁰. В этом городе живут потомки русских староверов, поселившихся в Эстонии более трёхсот лет назад¹⁰¹. В результате прошедшей в 2017 году административной реформы¹⁰², направленной на укрупнение волостей, были ликвидированы волости потомков причудских староверов путём объединения их с эстонскими волостями. В результате этого новые волости стали преимущественно эстонскими, и потомки русских староверов потеряли самоуправление. Как следствие этого, эстонские волости первым делом решили ликвидировать находящиеся на их территории русские школы. Ранее у русской школы в Калласте отобрали гимназическую ступень (10-12 классы), и она стала основной (9-летней). Теперь же власти волости решили, что у школы слишком большое здание, и поэтому учеников этой школы надо перевести в маленькую деревенскую школу в посёлке Колкья¹⁰³. Более крупную единицу пытаются объединить с малой. В Калласте обучение в школе ведётся на русском языке. В деревне Колкья тоже русские дети, но они учатся по программе так называемого “погружения” на эстонском языке. 1 июля 2021 года русская школа в Калласе была закрыта¹⁰⁴.

В 2021 году такая же проблема возникла с русской школой в городе Кивиыли. Кивиыли - город с населением в 5 тысяч человек, находящийся на Северо-Востоке Эстонии (уезд Ида-Вирумаа). Русская школа Кивиыли была основана ещё в 1927 году. У неё, также как и в предыдущих случаях, сначала отобрали гимназическую ступень (10-12 классы), сделав основной (9-летней) школой. Население города преимущественно русское. Однако и доля эстонского населения велика - до 40%. В результате уже упомянутой выше административной реформы город объединили с окрестными эстонскими посёлками, в чём не было необходимости, так как количество население города и без этого примерно

¹⁰⁰

<https://eadaily.com/ru/news/2019/12/01/v-estonii-opasayutsya-za-sudbu-eshchyo-odnoy-russkoy-shkoly>

¹⁰¹ <http://www.starover.ee/ru/>

¹⁰²

<https://rus.delfi.ee/daily/virumaa/god-posle-administrativnoj-reformy-kak-ona-skazalas-na-narve-i-ee-sosedyah?id=84297665>

¹⁰³

<https://baltija.eu/2020/10/09/zhiteli-kallaste-uzhe-dva-goda-boryutsya-s-rukovodstvom-volosti-iz-za-budushhego-russkoy-shkoly/>

¹⁰⁴

<https://dokole.eu/%D0%B8%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%80%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0-%D1%83-%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85-%D0%B2-%D1%8D%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D0%BD%D0%B5%D1%82-%D0%BF/>

соответствовало минимальным требованиям. Однако в результате объединения процент эстонского населения в волости увеличился и, как следствие, интересы русского населения перестали учитываться. Власти волости Люганузе решили ликвидировать русскую школу. Это вызвало протест у педагогов и родителей¹⁰⁵. Отдельно стоит отметить, что волость получила наименование не по названию русского города с населением в 4,8 тысяч, а по названию эстонского посёлка Люганузе с населением в 450 человек.

В 2019 году в преимущественно русском городе Кохтла-Ярве была открыта эстонская гимназия со 100% преподаванием на эстонском языке¹⁰⁶. Чтобы её наполнить, предварительно были закрыты три городские русские гимназии. Также были уволены русские учителя этих гимназий. Из-за стопроцентного преподавания на эстонском языке и русофобии администрации гимназии русские ученики начали массово из неё уходить¹⁰⁷.

Ранее, в 2015 году, была открыта государственная гимназия в Йыхви. До этого там тоже была закрыта муниципальная гимназия. Преподавание в этой государственной гимназии, по началу, велось преимущественно на эстонском языке, в пропорции 60/40. Однако у правительства есть планы перевести и её 100% на эстонский язык¹⁰⁸.

Также тревогу вызывает преследование со стороны государства в отношении лиц, которые поднимают вопросы нарушения прав национальных меньшинств. НКО «Русская школа Эстонии» находится в строгой информационной блокаде со стороны проправительственных СМИ. Так, начиная с 2018 года, от НКО «Русской школы Эстонии» не был опубликован ни один пресс-релиз. При поддержке правительства Эстонии был создан сайт <https://www.propastop.org/>, который специализируется на виктимизации активистов русской общины. Любое мнение, отклоняющееся от мейнстримного, подвергается преследованию.

Среди политических партий Эстонии нормой считается национализм и русофобия. Единственная партия, которая составляла исключение из этого общего правила - Объединённая Левая партия Эстонии, подверглась преследованию со стороны государства и сейчас находится в состоянии паралича и на грани ликвидации. Против лидера партии по ложному доносу было сфабриковано уголовное дело. Инкриминировалось «предоставление неверных данных в партийный регистр». Наказание за это преступление - до трёх лет лишения свободы. 8 июля 2019 года в квартире руководителя партии Мстислава Русакова и в офисе НКО «Русская школа Эстонии»

¹⁰⁵

<https://sputnik-meedia.ee/society/20210303/120400/Vozmuschaet-otnoshenie-russkij-direktor-shkola-refo-rma-estonski-lda-Virumaa.html>

¹⁰⁶

<https://prospekt.ee/the-country-and-the-world/13436-ratas-i-reps-otkryli-gosgimnaziju-v-kohtla-jarve.html>

¹⁰⁷

<https://dokole.eu/mstislav-rusakov-o-kohtla-yarveskoj-gosgimnazii-eshhe-para-let-i-tam-ostanutsya-odni-estoncy/>

¹⁰⁸ <https://rus.err.ee/938457/majlis-reps-jyhviskaja-gimnazija-skoro-stanet-polnostju-jestonojazychnoj>

полицией был произведён обыск. Мстислав был доставлен в полицейский участок и провёл в допросной несколько часов¹⁰⁹. 8 марта 2020 года дело против Мстислава Русакова было закрыто “за отсутствием основания для возбуждения уголовного дела”¹¹⁰.

Однако в апреле 2021 года им заинтересовались налоговые службы Эстонии и преследование продолжилось уже с их помощью. Противоправность действий налоговых органов уже частично признаны ими самими. Однако основная часть требований к Мстиславу Русакову сохранило свою силу. Необоснованная налоговая проверка с грубым вмешательством в частную жизнь очевидно используется властями как средство давления на правозащитника.

3 марта 2021 года был арестован бывший “русский омбудсмен” Сергей Середенко¹¹¹. Против него возбуждено уголовное дело по статье 235-1 Пенитенциарного кодекса¹¹², наказание за нарушение которой до 6 лет тюремного заключения. Ему инкриминируется «поддержание отношений против Эстонской Республики». В качестве меры пресечения было избрано содержание под стражей. В настоящий момент правозащитник уже пятый месяц без предъявления подозрений находится в Таллинской тюрьме и срок его содержания под стражей продлён до 3 сентября 2021 года¹¹³. Сергей Середенко, имея два высших образования, в последние годы был вынужден работать дворником в школьной гимназии, не имея возможности устроиться на работу по своей специальности. Занимая эту скромную должность, он не имел доступа к государственным секретам. Можно предположить, что оппозиционный публицист, скорее всего, стал жертвой политических интриг и «шпиономании». Как смелый и яркий автор, Середенко не раз выступал в различных СМИ с критическими статьями. Он является председателем Совета Объединенной левой партии Эстонии. Баллотировался на выборные должности в местные органы власти. Более десяти лет юрист-правозащитник выполнял общественные обязанности «русского омбудсмана Эстонии», защищая в судах представителей национальных меньшинств. Он - автор целого ряда научных исследований, книг и монографий. Сергей Середенко хорошо известен в Эстонии и за ее пределами, как человек в высшей степени интеллигентный и политкорректный. Его оружием всегда было

¹⁰⁹ <https://rus.err.ee/959993/chlen-pravlenija-olpje-mstislav-rusakov-poluchil-status-podozrevaemogo>

¹¹⁰ <https://rus.err.ee/1061261/prokuratura-prekratila-ugolovnoe-delo-protiv-mstislava-rusakova>

¹¹¹

<https://dokole.eu/%d0%b0%d1%80%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%be%d0%b2%d0%b0%d0%bd-%d0%b8%d0%b7%d0%b2%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%be%d0%b7%d0%b0%d1%89%d0%b8%d1%82%d0%bd%d0%b8%d0%ba-%d1%81/>

¹¹²

<https://www.juristaitab.ee/sites/www.juristaitab.ee/files/elfinder/ru-seadused/%D0%9F%D0%95%D0%9D%D0%98%D0%A2%D0%95%D0%9D%D0%A6%D0%98%D0%90%D0%A0%D0%9D%D0%AB%D0%99%D0%9A%D0%9E%D0%94%D0%95%D0%9A%D0%A1%2004.03.2021.pdf>

¹¹³

<https://dokole.eu/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d1%85%d0%be%d0%b4%d0%b8%d1%82%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%bf%d0%b8%d0%ba%d0%b5%d1%82-%d0%b2-%d0%bf%d0%be%d0%b4%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b6%d0%ba%d1%83-%d1%81%d0%b5%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b5/>

только слово. А за это в демократических европейских странах, как известно, в тюрьму не сажают.

В вышедшем 12 апреля 2021 года Отчёте полиции безопасности Эстонии¹¹⁴, а также в последующей за ним статье в мейнстримной прессе¹¹⁵, сохранение образования на русском языке в Эстонии называют “целью Кремля”, а живущих в Эстонии защитников русских школы - агентами Кремля. Автор Доклада представил опровержение этому абсурдному утверждению. Однако оно было проигнорировано¹¹⁶.

13. В пункте 6 своих заключительных замечаний 2014 года Комитет рекомендовал создать независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами.

14. Парижские принципы, принятые резолюцией 48/134 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г., налагают на государства обязательство создать независимое национальное правозащитное учреждение на основе условий, сформулированных в этой резолюции. Помимо КЛРД, создание национального правозащитного учреждения также рекомендовалось другими международными организациями, такими как Комитет ООН по правам человека, Агентство Европейского Союза по основным правам (FRA), Совет ООН по правам человека и Комитет ООН против пыток. На этот вопрос обратили внимание и представители гражданского общества Эстонии.

15. 13 июня 2018 года Рийгигогу принял Закон о внесении изменений в Закон о канцлере права, согласно которому с 1 января 2019 года канцлер юстиции выполняет в Эстонии принятые на международном уровне функции национального правозащитного учреждения (НПЗУ). Канцлеру юстиции следует подать заявку на аккредитацию в качестве национального правозащитного учреждения. В качестве национального правозащитного учреждения роль канцлера юстиции также включает вопросы, касающиеся запрещения расовой дискриминации, предусмотренные КЛРД. Этот шаг также был тепло принят ЭИПЧ.

16. Таким образом, рекомендация Комитета выполнена, и создание национального правозащитного учреждения и начало его деятельности можно считать одним из наиболее важных событий по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

¹¹⁴ https://www.kapo.ee/sites/default/files/public/content_page/Annual%20Review%202020-2021.pdf

¹¹⁵

<https://rus.delfi.ee/statja/93156651/mestnye-russkie-propagandisty-vystroili-v-estonii-celuyu-infrastrukturu-dlya-usileniya-protiv-koronavirusnyh-ogranicheniy?fbclid>

¹¹⁶

<https://dokole.eu/%d0%bc%d1%81%d1%82%d0%b8%d1%81%d0%bb%d0%b0%d0%b2-%d1%80%d1%83%d1%81%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%b2-%d0%be%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b2%d0%b5%d1%80%d0%b3-%d1%80%d0%b0%d1%81%d0%bf%d1%80%d0%be%d1%81%d1%82%d1%80/>

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

В соответствии с Парижскими принципами состав национального учреждения и порядок назначения его членов, путем выборов или иным способом, устанавливаются в соответствии с процедурой, предусматривающей все необходимые гарантии обеспечения плюралистического представительства общественных сил (гражданского общества), участвующих в деятельности по поощрению и защите прав человека, в частности, путем использования полномочий, позволяющих установить эффективное сотрудничество с представителями, или посредством участия представителей:

- a) неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека и борьбы против расовой дискриминации, профсоюзов, соответствующих общественных и профессиональных организаций, например ассоциации юристов, врачей, журналистов и видных ученых;
- b) различных философских и религиозных течений;
- c) университетов и квалифицированных экспертов;
- d) парламента;
- e) правительственных ведомств (в этом случае их представители участвуют в рассмотрении вопросов лишь в качестве консультантов).

В данном случае не было независимых выборов и *плюралистического представительства общественных сил (гражданского общества), участвующих в деятельности по поощрению и защите прав человека*. В Закон о канцлере юстиции добавилась всего один пункт о том, что *Канцлер права выполняет функции поощрения и защиты прав человека, руководствуясь резолюцией 48/134 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 года «Принципы создания и функционирования национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека»*. Но при этом Канцлер продолжает оставаться государственным чиновником, которого назначает на должность Рийгикогу по предложению Президента Республики сроком на семь лет (ст. 5 Закона о канцлере права)¹¹⁷. Добавление указанного выше пункта не делает Канцлера права независимым национальным правозащитным учреждением, соответствующим Парижским принципам.

Что касается того, что этот шаг также был тепло принят ЭИПЧ, то GONGO ЭИПЧ для того и финансируется правительством, чтобы одобрять все его действия. Эстонский институт по правам человека занимается защитой прав человека за пределами Эстонии (в Таджикистане, Грузии, Крыму и Киргизии)¹¹⁸. В Эстонии они только ежегодно с маниакальной настойчивостью устраивают мероприятия, посвященные июньской

¹¹⁷ <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/528052020006/consolide>

¹¹⁸ <https://www.humanrightsestonia.ee/ru/%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d1%8b/>

депортации 1941 года¹¹⁹ и мартовской депортации 1949 года¹²⁰, чтобы ненависть эстонцев по отношению к русским не утихала. Все эти мероприятия финансируются из государственного бюджета. Правами национальных меньшинств, да и вообще правами человека в Эстонии, ЭИПЧ никогда не занимался. Поэтому не удивительно, что правительство решило заручиться поддержкой именно этой организации, вместо специализирующихся на защите прав национальных меньшинств НКО «Русская школа Эстонии» и Правозащитного центра «Китеж».

17. В продвижении равноправия, гарантии и надзоре за исполнением имеющегося законодательства существенная роль у Канцлера права и Уполномоченной по гендерному равноправию и равному обращению. В этом отчете представлены обзор проблем и случаев, с которыми они столкнулись в последние годы и которые касаются КЛРД.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Деятельность Канцлера права и Уполномоченной по равноправию является крайне неэффективной. Особенно это касается вопросов расовой дискриминации. В прошлом альтернативном докладе мы подробно описывали случаи, доказывающие это¹²¹. Ничего не изменилось. Решения Уполномоченной по равноправию по прежнему носят рекомендательный характер. Практика защиты Канцлера права, как омбудсмена, от расовой дискриминации со стороны государства отсутствует. Примирительная процедура по расовой дискриминации со стороны частных лиц также не претерпела изменений. Для инициирования процесса по примирению необходимо согласие лица, подозреваемого в дискриминации. В случае отсутствия согласия, примирительная процедура не начинается. Пока ещё не было ни одного случая, чтобы лицо, подозреваемое в дискриминации, согласилось бы на эту процедуру. В итоге мы имеем не защиту от расовой дискриминации, а фикцию. В судебной практике также отсутствуют положительные примеры защиты от дискриминации. Виной тому в т. ч. указанная выше установка эстонских судей, что у национальных меньшинств в Эстонии прав нет. Раз их нет, то и невозможно нарушить то, чего нет. Права, указанные в международных актах, не применяются при отсутствии соответствующих положений в национальном законодательстве. Конституция также не является законом прямого действия. К тому же,

¹¹⁹

<https://www.juristaitab.ee/sites/www.juristaitab.ee/files/elfinder/ru-seadused/%D0%97%D0%90%D0%9A%D0%9E%D0%9D%20%D0%9E%20%D0%9A%D0%90%D0%9D%D0%A6%D0%9B%D0%95%D0%A0%D0%95%20%D0%AE%D0%A1%D0%A2%D0%98%D0%A6%D0%98%D0%98%2005.06.2020.pdf>

¹²⁰

<https://rus.delfi.ee/daily/estonia/po-vsej-estonii-projdu-t-meropriyatiya-v-pamyat-o-zhertvah-martovskoj-deportacii-1949-goda?id=85672583>

¹²¹

https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CERD/Shared%20Documents/EST/INT_CERD_NGO_EST_17812_E.pdf

она толкуется крайне недобросовестно. Так полностью игнорируется закреплённое в Конституции право обучения на родном языке. Именно поэтому Эстония пытается увести разговор на дискриминацию на других основаниях. Там ситуация не настолько безнадёжна, но это не имеет никакого отношения к исполнению Конвенции.

22. В 2015 году поступило 209 обращений о различных основаниях дискриминации. Из них 70 касались гендерного равенства, 35 - инвалидности, 16 - возраста, 13 - национальности, 6 - сексуальной ориентации, 3 - религии и убеждений, 2 - занятости, 1 - членства в профсоюзах, 48 - отсутствия компетентности и 15 сразу нескольких оснований дискриминации.

23. В 2016 году было представлено 332 обращения о различных основаниях дискриминации. Из них 157 касались гендерного равенства, 52 - инвалидности, 30 - возраста, 21 - национальности, 7 - сексуальной ориентации, 5 - вероисповеданий и убеждений, 1 - занятости, 4 - расовой дискриминации, 2 - владения языком, 2 членства в профсоюзах и 58 - отсутствия компетентности.

24. В 2017 году было представлено 440 обращений о различных основаниях дискриминации. Из них 227 касались гендерного равенства, 87 - инвалидности, 22 - возраста, 18 - национальностей, 7 - сексуальной ориентации, 13 - вероисповедания и убеждений, 2 - занятости, 1 - членство в профсоюзах, 92 - отсутствия компетентности и 2 - нескольких оснований дискриминации.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

По приведённой выше статистике видно, что в 2015 году было только 13 обращений, связанных с расовой дискриминацией. В 2016 году их было 25, в 2017 году - 18. Это наглядно демонстрирует неэффективность подобных обращений. К тому же, мы не видим в скольких случаях дискриминация была установлена, и в каких случаях ответчик согласился с мнением Уполномоченной по равноправию. Возможно таких случаев не было вовсе.

Среди работников бюро Уполномоченной по равноправию нет ни одного представителя национального меньшинства. В нём работают только эстонцы¹²². В отчётный период - только женщины. Недавно были приняты на работу три мужчины. Треть мужчин в штате может говорить о какой-то гендерной сбалансированности. Однако отсутствие представителей национальных меньшинств за всю историю этого института является недобрым знаком, что, к сожалению, типично для Эстонии, где вопросы, касающиеся национальных меньшинств, решаются без их участия. Самый яркий пример здесь - ликвидация русских школ (см. также комментарий к п. 9).

¹²² <https://volinik.ee/meist/>

Руководитель бюро Лийза Пакоста в прошлом была членом крайне-правой националистической партии Отечество¹²³. То, что правами человека на государственном уровне и в GONGO занимаются представители Партии Отечества, тоже типично для Эстонии. Так членом партии Отечества был и руководитель Эстонского института по правам человека Март Раннут¹²⁴. Это, как эсэсовец, возглавляющий Центр Симона Визенталя. Поэтому мы можем ждать от г-жи Пакоста защиты от любого вида дискриминации, кроме этнической.

29. Поскольку пятая часть призывников не владеет эстонским языком дома, те, кто не владеет государственным языком, могут пройти курс эстонского языка во время базовой военной подготовки. Граждане Эстонии разных национальностей в равной степени участвуют в военной службе, и военная служба - прекрасная возможность для молодежи интегрироваться, в том числе путем изучения языка. По данным Министерства обороны, жалоб на дискриминацию по национальному или расовому признаку не поступало.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Возможно, действительно, из-за опасений виктимизации не поступало формальных жалоб на этническую дискриминацию. Однако в Правозащитный центр «Китеж» было обращение по поводу того, что русских срочнотрудовых заставляли разучивать, в качестве строевой, так называемую «Песню лесных братьев», в которой были такие строки «теперь хожу по болотам и тропам и убиваю русских тибл»¹²⁵. Тибла - это оскорбительное название русских. Лесные братья - нацистские коллаборационисты, которые после II Мировой войны из-за страха наказания за совершённые ими военные преступления, прятались по лесам и нападали на мирных граждан. В последнее время эстонские власти глорифицируют эстонцев, воевавших на стороне Германии во время II Мировой войны, в т. ч. и «лесных братьев».

Руководитель Правозащитного центра «Китеж» подвергся шельмованию в социальных сетях за то, что поднял этот вопрос. Поступали требования возбудить уголовное дело за «разжигание межнациональной розни» и открыть источник. К счастью, в Эстонии отсутствует наказание за «разжигание национальной розни». В противном случае она бы, как в соседней Латвии, применялась не к тем, кто разжигает ненависть к национальным меньшинствам, а к тем, кто поднимает эти проблемы. Националистически настроенные

¹²³ https://et.wikipedia.org/wiki/Liisa_Pakosta

¹²⁴ <https://www.humanrightsestonia.ee/tootajad/>

¹²⁵

<http://kitezh.eu/%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%be%d1%81%d1%82%d0%b8/%d0%b2-%d1%81%d1%82%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%b2%d0%be%d0%b9-%d0%bf%d0%b5%d1%81%d0%bd%d0%b5-%d1%8d%d1%81%d1%82%d0%be%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%be%d0%b9-%d0%b0%d1%80%d0%bc%d0%b8%d0%b8-%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%b7/>

полиция и суды вряд ли стали бы преследовать себе подобных за русофобию, так как последняя практически является частью государственной политики.

40. В 2015 году ЭИПЧ провела исследование интеграции русскоязычного населения Эстонии. Опрос показал, что за последние двадцать лет интеграция значительно улучшилась. ЭИПЧ дал рекомендации по уменьшению языковой сегрегации в сферах образования, языка, средств массовой информации и безопасности.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Здесь стоит обратить внимание уважаемого Комитета на то, что под “интеграцией” власти Эстонии и GONGO подразумевают ассимиляцию, часто насильственную, как в случае с ликвидацией образования на русском языке (см комментарий к п. 9). Под “сегрегацией” же понимается право обучаться на русском языке. С точки зрения эстонских националистов и русофобов - это сегрегация. При этом, как принято в Эстонии, мнение самих представителей национальных меньшинств не спрашивают.

Согласно п. 16 Пояснительного меморандума к Общей политической рекомендации № 7 ЕКРН о национальном законодательстве по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией *добровольный акт отделения от других лиц не является сегрегацией*¹²⁶.

Также в соответствии с п. 27 Рекомендаций Форума СПЧ 2008 года по вопросам меньшинств *создание и развитие классов и школ, обеспечивающих образование на языках меньшинств, не следует рассматривать как недопустимую сегрегацию, если поступление в такие классы и школы носит добровольный характер*.¹²⁷

43. Общие цели в области образования и культуры заключаются в том, чтобы гарантировать всем жителям Эстонии равные возможности для получения образования в рамках системы инклюзивного образования и условия для сохранения их языка и культуры. Образовательная интеграция ориентирована на студентов: поддержку приобретения знаний и навыков, необходимых для функционирования в эстонском обществе, включая изучение эстонского языка и умение справляться в мультикультурной среде.

¹²⁶ <https://rm.coe.int/ecri-general-policy-recommendation-no-7-revised-on-national-legislatio/16808b5aae>

¹²⁷ <https://undocs.org/A/HRC/10/11/Add.1>

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Профессор Александр Пулвер и профессор Ааро Тоомела признают в исследовании «Иноязычный ребёнок в эстонской школе» (Институт психологии Таллиннского университета, Таллинн, 2012 г.)¹²⁸, что у иноязычных учеников с более высокими способностями академическая успеваемость по сравнению с детьми, обучающимися на родном языке, не соответствует их способностям. Иноязычные дети со средними способностями оказываются на низком академическом уровне. Также выяснилось, что в школьной среде с русским языком обучения происходит значительное академическое развитие во всех группах по способностям. Русскоязычные ученики с низкими и средними способностями при приобретении математических знаний могут подняться в группу с лучшим уровнем. Также развитие русскоязычных учеников с высокими способностями не замедляется, эти учащиеся, как правило, сохраняют свой высокий академический уровень. С другой стороны, результаты развития в двуязычных группах учеников со схожими способностями, обучающихся в эстоноязычной школьной среде, значительно хуже. Траектория развития двуязычных учеников с низким уровнем способностей также оставалась низкой на академическом уровне, потенциал двуязычных не был реализован в результатах обучения, а двуязычные ученики со средним уровнем способностей скорее перешли в группу с низким уровнем академической успеваемости. Важно, что потенциал двуязычных с высокими способностями не реализовывался в результатах обучения и что учащиеся со средними способностями скорее переходили в группу с низким уровнем академической успеваемости. В результате вышеупомянутых трудностей общая самооценка людей, не являющихся носителями языка, со временем имеет тенденцию к снижению. У одноязычных детей в тоже время подобные изменения не возникают. Значит мы не можем говорить о равных возможностях для получения образования. Мы можем говорить об осознанном понижении конкурентоспособности у русских детей. Показывая результаты ниже своих способностей они ограничены в получении образования и особенно в продолжении его на более высоком уровне (в гимназии и университете).

Система инклюзивного образования означает ликвидацию образования на русском языке (см. комментарий к п. 9). Это само по себе исключает сохранение своего языка и культуры. На практике попавший в эстонскую школу русский ребёнок ассимилируется. И если пока ещё это выбор родителей, то в перспективе иного выбора уже не будет, то есть ассимиляции станет насильственной.

44. Целью культурной интеграции является поддержка национальных меньшинств в приобретении и сохранении их родного языка и культуры в Эстонии, содействие гражданской активности и контактам между людьми разного гражданства и культурного происхождения, а также содействие общему культурному и

128

http://dspace.ut.ee/bitstream/handle/10062/40681/Keel_muukeelnelaps.pdf?sequence=1&isAllowed=y

информационному пространству, информирование эстонцев о культурном разнообразии жителей Эстонии и национальных меньшинств, проживающих в Эстонии, об эстонской культуре. Признается право каждого человека на свой родной язык и культуру. В области культуры оказывается поддержка деятельности, способствующей работе культурных обществ национальных меньшинств, вовлечению представителей разных национальностей в культурную жизнь Эстонии и представлению эстонских культурных пространств. В области культуры приоритет отдается укреплению контактов между эстонцами и представителями других национальностей и поддержке совместной деятельности.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Мультикультурность является мифом, так как в Эстонии фактически две лингвистически общины: эстоноязычные (68%) и русскоязычные (31%). Иной родной язык только у 1,5% населения. Тем не менее эстонские власти при помощи мифа о мультикультурности притесняют русскоязычное население. Так, например, главврач больницы в ответ на жалобу об отказе обслуживать больного на русском языке в русскоязычном городе, сообщает, что Эстония - страна ста народов и врач не обязан знать сто языков.

Утверждение, что *цель культурной интеграции - поддержать национальные меньшинства в приобретении и сохранении своего родного языка* звучит как издевательство. Центр интеграции не организует курсы казахского языка или других “ста народов”. Целью культурной интеграции в Эстонии является ассимиляция национальных меньшинств. Поддержка фейковых национальных меньшинств направлена на дополнительную дискриминацию русского национального меньшинства, которое составляет 25%. Так в старейшем объединении национальных меньшинств Эстонии “Объединение народов Эстонии” нет русского национального меньшинства¹²⁹. Когда в 2017 году собирались подписи под Спасательным пакетом национальных меньшинств, то единственной организацией национальных меньшинств, которая этим занималась была НКО “Русская школа Эстонии”. Прикормленные правительством полуфейковые организации полуфейковых национальных меньшинств не стали это делать, так как поддерживают действия правительства, направленные на ассимиляцию национальных меньшинств. Если правительству нужна поддержка в действиях направленных на выдавливание русского языка из всех сфер жизни, то оно всегда может заручиться поддержкой этих фейковых объединений.

Также план по ликвидации образования на русском языке сложно назвать *признанием права каждого человека на родной язык и культуру*.

¹²⁹ <https://rahvused.ee/rahvused/>

45. Социально-экономическая интеграция направлена на обеспечение всем жителям Эстонии равных возможностей для экономического самоутверждения и социального успеха независимо от их национальности, языка или места жительства.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Русские практически вытеснены из многих важных сфер экономики Эстонии. И до сих пор, например, в очень важной для экономики финансовой сфере (в банках, в таких организациях как EAS и KredEx) русских на руководящих должностях нет, и европейские деньги эстонской элитой, в основном, распределяются среди своих. Получить кредит русскому предпринимателю в Эстонии гораздо сложнее, чем эстонцу. И, как следствие, неравенство в Эстонии растёт, индекс Джини увеличивается, это отмечают все исследования. Эстонские кланы прибрали к своим рукам все важные отрасли в стране. Данные исследований показывают, что почти 50% всего имущества и финансов Эстонии принадлежат небольшой группе «элиты»¹³⁰.

46. Меры правовой и политической интеграции гарантируются законом, что все жители Эстонии имеют равные возможности для самоутверждения в социальной и политической жизни независимо от их национальности или языка. Прилагаются усилия для повышения взаимной терпимости между этническими и культурными группами, формирования общей государственной идентичности и содействия процессу натурализации.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Законы Эстонии направлены на ограничение прав национальных меньшинств и господствующее положение национального большинства. Так в стране, где треть населения говорит на русском языке, отсутствует официальный статус русского языка, как на государственном, так и на местном уровне. Официальное общение со всеми ветвями органов власти возможно только на эстонском языке. Даже в тех регионах, где количество русскоязычных приближается к 100%. Половина русского населения лишено избирательного права, так как не являются гражданами Эстонии. При этом речь идёт не о новых мигрантах, а о тех, кто живёт в Эстонии уже не в первом поколении. Завышенные языковые требования направлены на ограничение возможностей работать, как в публичной, так и в частной сфере. Эти препоны создаются искусственно, чтобы понизить конкурентоспособность русского населения, маргинализировать его, создать Эстонию для

130

<https://dokole.eu/%d0%b0%d0%bb%d0%b5%d0%ba%d1%81%d0%b0%d0%bd%d0%b4%d1%80-%d0%ba%d0%be%d1%80%d0%be%d0%b1%d0%be%d0%b2-%d0%bd%d0%b0%d1%86%d0%b8%d0%be%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7%d0%bc-%d0%b2-%d1%84%d0%b8%d0%bd%d0%b0/>

эстонцев. Последнее уже практически удалось. О терпимости тоже речь не идёт. Политики, позволяющие себе русофобские заявления, либо уже находятся на политическом Олимпе, либо потом делают головокружительные карьеры в политике.

51. В ходе реализации Плана интеграции на 2013–2018 годы произошли следующие положительные изменения: 1) повысился уровень владения эстонским языком в основной школе и гимназии, а в детских садах с эстонским языком выросло количество детей, говорящих не на эстонском языке; 2) больше контактов между эстонцами и людьми других национальностей; 3) уменьшилось количество лиц с неопределённым гражданством; 4) рост доверия к Эстонскому государству со стороны жителей, чей родной язык не эстонский; 5) эстонцы были более склонны привлекать людей других национальностей к процессу принятия решений и учитывать их мнение; 6) жители других национальностей стали больше читать эстонские издания, и их доверие к эстонским изданиям выросло, особенно среди молодежи; 7) молодые люди разных национальностей, окончившие профессиональные училища, имели равные возможности для продолжения учебы или трудоустройства; 8) значительно улучшились результаты языковых экзаменов более низкого уровня, и улучшилось владение эстонским языком в общении среди не говорящего на нём как на родном языке населения.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

В ст. 2 Конвенции говорится о том, что государства-участники обязаны ликвидировать все формы расовой дискриминации, а также принимать необходимые меры для защиты и развития национальных групп. Правительство в п. 51 Доклада хвастается своими успехами в насильственной и полунасильственной ассимиляции национальных меньшинств. В Эстонии борьба с расовой дискриминацией происходит путём ассимиляции дискриминируемого меньшинства. Если живущие в Эстонии национальные меньшинства откажутся от своей культуры и станут эстонцами, то они, соответственно, и меньше будут подвергаться дискриминации, как неэстонцы. Этот подход в корне противоречит закреплённому в ст. 2 Конвенции принципу, согласно которому важно именно **сохранение и развитие** этнических групп.

57. Эстонский план интеграции на 2008–2013 годы отвечает за более тесные отношения между эстонцами и людьми других национальностей. Число проживающих в Эстонии неэстонцев, в основном русских, не имевших контактов с представителями других национальностей, сократилось вдвое.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

В Эстонии под интеграцией воспринимается исключительно ассимиляция. Причём, недобровольная. В описываемых планах речь идёт, прежде всего, об аккультурации и аккомодации. При этом социально-экономической интеграции, которая и есть настоящая интеграция, должного внимания не уделяется. Наоборот, создаются всевозможные препятствия для успешной самореализации. При этом не помогает даже владение эстонским языком. В соответствии с социологическими исследованиями, русские, знающие эстонский язык, успешно конкурируют с русскими, которые владеют им плохо, но не выдерживают конкуренцию с эстонцами. Таким образом, речь идёт не только о массовой дискриминации по языковому принципу, но также и по этническому. Создан так называемый “стеклянный потолок”. В результате этого, только 3% чиновников являются неэстонцами, причём это, как правило, либо люди из смешанных семей, либо лица, состоящие в браке с эстонцами.

В эстонской среде высока степень русофобии и ксенофобии. В планах интеграции надо увеличивать не контакты русских с эстонцами, а эстонцев с русскими. Среди русских контакты с эстонцами имеют 50%, среди эстонцев контакты с русскими только 10%. При этом борьба с дискриминацией в Эстонии происходит специфическим образом. В Таллине развешивают плакаты русского, умудрившегося стать вице-канцлером Министерства финансов, и подписывают их - ему удалось разбить стеклянный потолок, и тебе тоже удастся. То есть проблема дискриминации русских - это, якобы, их недостаточная мотивированность. При этом, с дискриминаторами работа не ведётся. Они с точки зрения организаторов антидискриминационных кампаний, которые тоже эстонцы, идеальны.

Также стоит отметить, что в Эстонии “интегрируют” не новых мигрантов, а людей которые живут в Эстонии несколько поколений, что само по себе является абсурдом. Человека, который успешно работал долгие годы на высокой или средней должности, увольняют с работы за, якобы, недостаточное владение эстонским языком, который ему для работы, может быть, вовсе не нужен, а потом начинают его “интегрировать”. “Интегрировать” человека, который оказался на обочине жизни из-за репрессивной языковой политики.

58. Цели социально-экономической интеграции не были достигнуты или были достигнуты лишь частично. Исключением была цель, связанная с количеством участников языковых курсов, что было связано с тем, что языковых программ было больше, чем планировалось. Достижению поставленных целей также помешал экономический кризис 2008-2010 гг., который нанес наибольший ущерб промышленности и строительному сектору. Кризис сильно повлиял на Ида-Вирумаа, где большая часть населения состоит из русскоязычных, но посткризисный уровень безработицы снизился быстрее среди людей других национальностей.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Независимо от кризисов русские регионы в Эстонии целенаправленно и методично недофинансируются. В результате самые бедные местные самоуправления в Эстонии - с преимущественно русским населением. Беднейшими местными самоуправлениями признаны города Ида-Вирумаа: Нарва, Кохтла-Ярве, Силламяэ. В пятёрку беднейших также входит находящийся недалеко от Таллинна Маарду¹³¹. Все эти местные самоуправления с преимущественно русским населением.

59. Это характеризовалось медленным, но устойчивым процессом натурализации. С 2008 по 2013 год процент людей, получивших эстонское гражданство, вырос с 49% до 51%. Программа интеграции вовлекла местные органы власти, участвующие в мероприятиях по интеграции: государственные и местные правительственные чиновники прошли обучение, и улучшилась доступность информации и государственных услуг для лиц, не являющихся носителями языка.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Вопреки рекомендации Комитета в п. 11 “е” Заключительных замечаний по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии *рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства* это так и не было сделано. В результате люди, родившиеся в Эстонии, до сих пор не имеют право на гражданство страны проживания. Требования по натурализации явно завышены и унижительны. По прежнему, половина живущих в стране русских не имеют гражданства Эстонии и поражены в своих политических и гражданских правах.

61. Не было существенных различий в участии носителей эстонского языка и лиц, не являющихся носителями эстонского языка, в общественных объединениях и общественной сфере; восприятие неравного обращения снизилось. Цель Плана интеграции, касающаяся политического участия лиц с неопределённым гражданством и граждан других стран, была достигнута.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Лица, не имеющие эстонского гражданства не могут быть членами партий. Они также не могут быть чиновниками, как государственными, так и муниципальными. У них нет возможности участвовать в политической жизни страны. Поэтому непонятно, о каком их

131

<https://severnojepoberezhje.postimees.ee/6523124/narva-kohtla-yarve-i-sillamyae-samye-bednye-samoupravleniya-estonii>

участии написано в Докладе Правительства. Также лицам, не являющимися эстонцами, крайне трудно участвовать в гражданских объединениях, так как их проекты редко поддерживаются эстонскими фондами. Это известная в Эстонии проблема, которая умышленно не решается, чтобы создавать дополнительные преференции для представителей национального большинства. В Эстонии также не осталось ни одной партии, в программе которой была бы защита национальных меньшинств. Среди депутатов парламента количество неэстонцев крайне низкое, и их участие в политике страны сродни участию КАПО в помощи администрации нацистских концлагерей. Они отстаивают права национальных меньшинств, а прислуживают этническому большинству, отработывая свои должностные оклады.

65. План развития осуществляется посредством планов реализации, в которых подробно описаны действия, необходимые для достижения стратегических целей. Министерство культуры, которое отвечает за координацию в этой области, ежегодно отчитывается перед Правительством Республики о выполнении планов реализации. Стратегическое руководство Планом интеграции происходит при участии коллегиальных органов - руководящего комитета и руководящей группы Плана интеграции, куда входят представительные организаций местного самоуправления и общественных объединений, последние из которых включают консультативные органы национальных меньшинств.

66. План развития был разработан после опросов, дискуссионных семинаров и встреч, которые посетили тысячи людей в Эстонии. План развития способствует политике интеграции, делая упор на двустороннюю интеграцию и развитие международных контактов.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Министерство культуры привлекает для разработки Плана интеграции представителей полуфейковых объединений национальных меньшинств из числа GONGO. Они нужны только для одобрения любых планов правительства по ассимиляции национальных меньшинств. Как уже сказано выше, единственным объединением национальных меньшинств, которое собирало в 2017 году подписи под Спасательным пакетом национальных меньшинств была НКО "Русская школа Эстонии". Очевидно, что объединение национальных меньшинств, которое не заинтересовано в защите прав национальных меньшинств, таковым не является и преследует чисто меркантильные цели освоения получаемых от правительства грантов.

81. В Эстонии нет геноцида, апартеида или расовой сегрегации. Эстония считает важным бороться с наиболее серьезными международными преступлениями не только на национальном, но и на международном уровне, и заинтересована в международном сотрудничестве.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Существующий в Эстонии политический режим имеет признаки апартеида. Половина русского населения не имеет гражданства Эстонии и, вследствие этого, поражена в гражданских и политических правах. Не имея эстонского гражданства, русское население Эстонии, как правило, живущее в стране уже не первое поколение, не может быть депутатами и чиновниками, как на муниципальном, так и на государственном уровне, не может быть членами партии и т.д. Даже имеющие гражданство Эстонии из-за структурной дискриминации не могут занимать высокие позиции как в публичной, так и в частной сфере.

85. Международный день памяти жертв Холокоста 27 января отмечается в Эстонии с 2003 года. Резолюцией 60/7 Генеральной Ассамблеи ООН от 1 ноября 2005 года он был объявлен всемирным днем памяти, а впервые отмечался в 2006 году. В День Холокоста Министерство образования и науки и Еврейская община Эстонии традиционно организуют поминальную церемонию на еврейском кладбище Рахумяэ в Таллинне, на которой присутствуют представители Министерства образования и науки и еврейской общины. В 2018 году в Рийгикогу в сотрудничестве с Эстонским институтом исторической памяти и Министерством образования и науки состоялось мероприятие, посвященное Дню памяти жертв Холокоста, целью которого было дать, прежде всего, учителям, а также широкой общественности лучшее представление о еврейской культуре и ее продолжателях и вспомнить с исторической точки зрения происхождение ненависти к евреям.

86. Ежегодно 5 сентября еврейская община Эстонии вместе с иностранными посольствами чествует жертв Холокоста у мемориала жертвам нацизма в Калеви-Лийва. Во время Второй мировой войны тысячи евреев и цыган были казнены в Калеви-Лийва волости Йыэляхтме Харьюского уезда. В мероприятии также принимают участие представители государственных и местных органов власти и общественных организаций.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Правительство забыло упомянуть, что во время II мировой войны Эстония была первой страной объявившей юденфрай. Причём преступления нацизма на территории Эстонии делались руками эстонских коллаборантов. Так, охрана концлагерей состояла из эстонцев. Вместо покаяния и вопреки Резолюции ООН против глорификации нацизма, власти Эстонии провозглашают нацистских коллаборационистов национальными героями и борцами за свободу. Более 20 лет каждый год в посёлке Синимяэ проходит слёт ветеранов 20-й дивизии СС¹³². Мероприятие финансируется из госбюджета. На нём часто

¹³² https://baltnews.ee/tallinn_news/20180730/1016833236.html

присутствуют политики и чиновники. В то же время, день освобождения Таллина от нацистских захватчиков объявлен траурным днём¹³³ (чч 3-4 ст. 3 Закона о праздниках и памятных днях¹³⁴). Также, День Победы, который важен для каждого живущего в Эстонии русского, власти страны считают днём скорби. Тех же, кто его отмечает, враждебными элементами¹³⁵. Организаторы Бессмертного полка подвергаются преследованиям. Против них возбуждают дела¹³⁶, их увольняют с работы.

89. Роль канцлера юстиции включает проверку соответствия правовых документов Конституции и законам и надзор за деятельностью представителей государственной власти. Канцлер защищает людей от произвола государственных органов и должностных лиц и следит за тем, чтобы действия органов, выполняющих публично-правовые функции, не нарушали права и свободы людей, вытекающие из Конституции. Еще одна функция канцлера - организация примирительной процедуры. участие в дискриминационных спорах между лицами, регулируемым частным правом, и продвижение принципов равенства и равного обращения. Канцлер ежегодно отчитывается перед Рийгикогу.

Краткое изложение жалоб канцлеру в связи с дискриминацией 2014-2018 гг.

Основания для дискриминации	2015/2016	2016/2017	2017/2018
Национальность и этничность	2	1	3
Раса	1	1	0
Язык	4	1	2
Религия или взгляды	2	4	2
Сексуальная ориентация	3	2	3
Возраст	3	2	6
Пол	2	2	3
Инвалидность	1	1	1

¹³³ <https://regnum.ru/news/1327926.html>

¹³⁴ <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/530112020001/consolide>

¹³⁵

<https://rus.delfi.ee/statja/92059713/kristina-kallas-prazdnovanie-9-maya-eto-pervoe-delo-kotoroe-nado-po-menyat-russkim-v-estonii>

¹³⁶ http://www.prosvet.ee/ArtNews.aspx?news_id=13411

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Как можно заметить по статистике, Канцлер права - крайне неудачный защитник от дискриминации. К этому стоит добавить, что ни одна жалоба не была удовлетворена. Примирительная процедура при дискриминации даёт возможность дискриминатору отказаться от участия в ней. И пока не было ни одного случая, чтобы дискриминатор этим правом не воспользовался. Таким образом, примирительная процедура при дискриминационных спорах является мёртвой, неработающей.

115. 3 марта 2019 года состоялись парламентские выборы. Электронное голосование в Интернете с годами становится все более популярным и пользуется полным доверием избирателей. Первое электронное голосование произошло на местных выборах 2005 года. Избиратели имели возможность проголосовать электронным способом 10 раз: на местных выборах 2005, 2009, 2013 и 2017 годов; на парламентских выборах 2007, 2011, 2015 и 2019 годов; и на выборах в Европейский парламент 2009 и 2014 годов.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Электронное голосование вызывает много сомнений и вопросов. Для обычного голосования существуют жёсткие правила, как, например, человек должен быть один в кабинке голосования, на кабинке должны быть шторы и т. д. В случае же электронного голосования, мы не знаем, голосует ли человек сам, либо его родственник, либо он это делает под чьим-то давлением, например, работодателя, либо он просто продал свой голос и голосует в присутствии покупателя. Также есть определённые сомнения в том, что электронные выборы могут быть сфальсифицированы избирательной комиссией¹³⁷.

117. На парламентских выборах 2019 года из 101 члена Рийгикогу были избраны 28 женщин, что на сегодняшний день является самым высоким числом.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Это прекрасно, что среди депутатов парламента 28 женщин. Более того, в настоящий момент три главные должности в государстве (президент, премьер-министр, канцлер права) занимают женщины. Но это доклад об исполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. И здесь Эстонии похвастаться нечем. Среди депутатов парламента неэстонцев только 12 человек¹³⁸. При том, что даже среди граждан Эстонии неэстонцев 20%, не говоря уж о том, что среди всего населения Эстонии неэстонцы составляет 31%. Также стоит отметить, что эти неэстонцы являются членами эстонских

¹³⁷ <https://rus.err.ee/617819/ekre-trebu-etmenit-je-golosovanie-na-vyborah>

¹³⁸ <https://www.riigikogu.ee/en/parliament-of-estonia/composition/members-riigikogu/>

партий, в программах которых нет положений о защите прав национальных меньшинств, но в программе каждой парламентской партии есть пункт о ликвидации русских школ, разница только в сроках.

119. Эстония последовательно предпринимает различные правовые и более широкие меры политики интеграции для сокращения доли лиц с неопределенным гражданством и продвижения их ходатайств о предоставлении эстонского гражданства. Процедура подачи заявления на получение гражданства была упрощена в ряде случаев с учетом, прежде всего, интересов наиболее уязвимых групп, таких как несовершеннолетние, пожилые люди и инвалиды. На протяжении многих лет вопросы гражданства и соответствующих групп также были основными моментами в национальных планах интеграции.

120. Рекомендация Комитета была выполнена, и Эстония добилась значительного прогресса в сокращении числа лиц с неопределенным гражданством с 32% в 1992 году до 5% в 2018 году. С момента восстановления независимости Эстонии более 160 000 человек было предоставлено или восстановлено эстонское гражданство.

121. Согласно Регистру населения, в 2018 году население Эстонии было разделено по гражданству следующим образом: 84,4% граждане Эстонии, 6,5% граждане России, 3,4% граждане других стран и 5,7% лица с неопределенным гражданством. Число лиц с неопределенным гражданством уменьшилось, в основном, за счет получения эстонского гражданства, но есть и другие факторы, способствующие уменьшению, например, люди, получившие гражданство других стран, или умершие. Согласно Регистру населения, на 1 мая 2018 года насчитывалось 76566 человек либо с неопределенным гражданством и действующим видом на жительство, либо с действующим правом на проживание или видом на жительство, зарегистрированное место проживания которых находилось в Эстонии.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Комитет по ликвидации расовой дискриминации в п. 11 (е) Заключительных замечаний по объединенным десятому и одиннадцатому периодическим докладам Эстонии рекомендовал *рассмотреть возможность ратификации Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства*. Эта рекомендация не была исполнена. То, что 16% жителей Эстонии до сих пор не имеют гражданства страны проживания - это очень серьезная проблема. Здесь стоит подчеркнуть, что речь идет не о новых мигрантах, а о людях, которые живут в Эстонии уже в нескольких поколениях. Количество новых мигрантов незначительно. То, что за почти 30 лет гражданство Эстонии получило только 160 тысяч человек, тоже весьма характерно. По-прежнему, более половины живущих в Эстонии национальных меньшинств поражены в своих правах. У них нет даже легальных способов борьбы за свои права, так как они не могут быть членами

партий, депутатами, как местного, так и государственного уровня, а также не могут быть чиновниками. Если бы правительство исполнило бы рекомендацию Комитета о ратификации Конвенции о сокращении безгражданства, то проблема такого высокого процента лиц не имеющих гражданства страны проживания была бы во многом решена, так как подавляющее большинство этих лиц родилось в Эстонии.

128. Существует все больше и больше возможностей для бесплатного изучения эстонского языка. Фонд интеграции предлагает личные консультации лицам с неопределенным гражданством по вопросам трудоустройства, образования, социальных услуг, юридической помощи, социального обеспечения, здравоохранения, государственных пособий, изучения языка, курсов адаптации и возможностей подачи заявления на получение гражданства. Также есть бесплатный телефон доверия 800-9999.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Возможностью бесплатных курсов крайне сложно воспользоваться. Количество мест не соответствует спросу. И даже у тех, кому удаётся на них попасть, возникает масса проблем¹³⁹.

131. Лицам с неопределенным гражданством гарантируются социальные и экономические права, равные правам граждан Эстонии. В целом, неопределенное гражданство не ограничивает возможности людей на рынке труда, но эстонское гражданство требуется для некоторых должностей в государственном управлении и более высоких должностей в иерархии рынка труда. Существующие интеграционные услуги адаптированы для лиц, пользующихся международной защитой, которые прибыли в Эстонию в контексте переселения и переселения получателей международной защиты в соответствии с Повесткой дня ЕС по миграции. Министерство внутренних дел, Министерство социальных дел и Министерство образования и науки предлагают программы адаптации и первичные услуги лицам, пользующимся международной защитой, в их сферах ответственности.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Неграждане (как и граждане государств, не входящих в ЕС) имеют ограничения по занимаемую ряда должностей. В частности, негражданин не имеет права быть:

- чиновником, как государственным, так и муниципальным,
- членом политической партии,

¹³⁹

<https://rus.delfi.ee/statja/88825493/vzglyad-iznutri-что-на-samom-dele-proishodit-na-besplatnyh-kursah-estonskogo-yazyka>

- нотариусом,
- судебным исполнителем,
- присяжным переводчиком,
- патентным поверенным,
- капитаном порта,
- капитаном эстонского судна,
- оператором центра управления судоходством,
- лицом, чьи рабочие обязанности связаны с авиационной безопасностью,
- предпринимателем - физическим лицом, оказывающим охранные услуги, руководителем охраны или руководителем службы внутренней охраны.

Помимо этого, лица без гражданства (и граждане государств, не входящих в ЕС) не имеют права:

- голосовать на выборах в парламент Эстонии,
- быть депутатом как парламента Эстонии, так и волостных (городских) советов,
- считаться национальным меньшинством и пользоваться вытекающими из этого статуса правами,
- участвовать в работе органов национальной культурной автономии,
- приобретать недвижимость на приграничных территориях¹⁴⁰.

132. В пункте 9 своих заключительных замечаний Комитет вынес рекомендации относительно решения вопроса о потребности меньшинств в самоидентификации путем облегчения, в частности, использования отчеств с помощью соответствующих административных мер. Правительство принимает к сведению рекомендацию Комитета и объясняет ниже действующую в Эстонии нормативную базу для отчества и варианты использования отчества.

133. С исторической точки зрения, отчество не использовалось в качестве части личного имени в Эстонии и не является официальной частью имени человека. В Эстонии используются фамилии. Использование имен регулируется Законом об именах, согласно § 3 (1) которого личное имя состоит из имени и фамилии. Закон устанавливает принципы и порядок присвоения и использования имен физических лиц (их личных имен) и основы для единообразного использования личных имен граждан Эстонии и иностранцев, проживающих в Эстонии.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Отчество использовалось в Эстонии с древнейших времён. Так название эстонского эпоса “Калевипоег” дословно переводится на русский как Калевич¹⁴¹. Имя героя при этом не упоминается. Только отчество. Отчества использовались в Эстонии в царское время (до

¹⁴⁰ <https://www.mke.ee/mnenie/negry-v-estonii-kak-reshit-vopros-bezgrazhdanstva>

¹⁴¹ <https://erb.nlib.ee/?kid=18004908>

1917 года). Они использовались и в первую Эстонскую Республику (1918-1940). Как свидетельствуют архивные документы, отчество (isanimi) использовалось в удостоверяющих личность документах¹⁴², в членских билетах, в анкетах госучреждений¹⁴³ и т. п. В Эстонии оно было упразднено только в 1990-х гг. И если для современных эстонцев отчество утратило свою значимость, то для русских это является важной частью полного имени.

134. Тем не менее, никому не запрещается использовать отчество, если он того пожелает. Использование отчества в частных отношениях никоим образом не регулируется и не ограничивается законом. Лица также могут использовать свое отчество при общении с властями и органами местного самоуправления, а также при обращении к ним с различными заявлениями и письмами, ответы на которые принимаются в соответствии с общей процедурой. Более того, человек может обратиться в органы власти с просьбой об использовании своего отчества в официальных документах как части своего имени, то есть своего дополнительного имени. Отсутствие юридического признания отчества не препятствует использованию отчества и не нарушает индивидуальных прав, гарантированных Конвенцией.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Пользуясь случаем, выражаем глубокую благодарность Правительству за то, что оно позволяет славянскому населению Эстонии использовать отчество в быту, и, даже, до сих пор не ввело уголовной ответственности за его использование. Само предположение о запрете отчества в быту и в не имеющей никакого правового значения употреблении его в официальной переписке говорит о том, что правительство предлагает радоваться тому, что в Эстонии ещё нет тоталитарной диктатуры, контролирующей даже высказывания среди близких. Также хотелось бы напомнить, что Комитет рекомендовал признать отчество в публичной сфере, в частности, в выдаваемых государством документах, а не в бытовой жизни, и факт заключается в том, в правительство эти рекомендации не выполнило.

140. В пункте 10 заключительных замечаний Эстонии было предложено предоставить дополнительную информацию о мерах, связанных с сокращением разрыва в занятости и доходах на основе знания языка.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

В 2020 году уровень трудовой занятости составил 66,7%, уровень безработицы – 6,8%. Всего в Эстонии было 47 900 безработных, что на 16 600 человек больше, чем годом

¹⁴² https://et.wikipedia.org/wiki/File:Eesti_Vabariigi_isikutunnistus_1920.jpg

¹⁴³ https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/naitused/august_rei_125.pdf

ранее. Уровень безработицы среди эстонцев составил 5,8% и среди русских – 9,4%. Безработными были 25 300 мужчин и 22 600 женщин. Самый высокий уровень безработицы среди населения трудоспособного возраста отмечен в Северо-Восточной Эстонии (уезд Ида-Вирумаа). Большинство населения этого региона - русские. Правительство помогает, прежде всего, тем регионам, где живёт преимущественно эстонское население. Таким образом, политика дискриминации в трудовой сфере не претерпела существенных изменений¹⁴⁴. Также, среди 50 наиболее оплачиваемых чиновников нет ни одного неэстонца¹⁴⁵.

188. В Эстонии 628 детских садов: 516 эстонских, 106 русских и 6 английских. 4,9% дошкольников участвуют в программе языкового погружения; 78,2% детей находятся в группах с эстонским языком обучения и 17% с русским языком (данные за 2017/18 учебный год в Информационной системе образования Эстонии).

Таблица: Дети в дошкольных детских учреждениях по языкам обучения в 2017/18 учебном году (источник: база данных Haridussilm)

Язык обучения	Количество учеников
Эстонский	52,345
Эстонский (языковое погружение)	3,214
Английский	89
Русский	11,247
Всего	66,895

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

9 июля 2020 года Министерством образования и науки была разработана Программа развития эстонского языка на 2021-2035 год, которая предусматривает полную ликвидацию образования на русском языке, начиная с детских садов¹⁴⁶. При отсутствии русских детских садов исчезнет возможность выбора, и родители будут вынуждены отдавать своих детей в эстонские детские сады. Помещение русских детей в эстонские сады часто даёт очень плохие результаты. В лучшем случае они ассимилируются. В худшем - у них начинается отставание в умственном развитии. Пока есть возможность

¹⁴⁴ <https://rus.err.ee/1608109531/za-poslednij-god-v-jestonii-stalo-na-16-600-bezrobotnyh-bolshe>

¹⁴⁵

<https://rus.delfi.ee/statja/93295913/top-50-direktor-transportnogo-departamenta-daleko-vperedi-vseh-kto-i-z-goschinovnikov-imeet-samye-vysokie-zarplaty>

¹⁴⁶ https://www.hm.ee/sites/default/files/eesti_keeleearenduskava_2021_2035_eelnou_9.07.2020.pdf

переводить таких детей в русские детские сады, которые они могут закончить, хотя бы и с отставанием, но если не будет русских детских садов, то из нормальных детей будут делать детей с особыми потребностями, с расстройством речевых функций и логопедическими проблемами. Здесь уже можно говорить о признаках геноцида в виде насильственной передачи детей из одной человеческой группы в другую (п. "Е" ст. II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него).

192. Законодательство, регулирующее основное образование, не изменилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Таблица: Ученики дневной формы обучения в 2017/18 учебном году (источник: база данных Haridussilm)

Язык обучения	Количество студентов
Эстонский	95,876
Эстонский (языковое погружение)	7,099
Английский	520
Финский	66
Русский	22,188
Total	125,749

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

9 июля 2020 года Министерством образования и науки была разработана Программа развития эстонского языка на 2021-2035 год, которая предусматривает полную ликвидацию образования на русском языке, в том числе и основные (9-летние) школы¹⁴⁷.

Президент Эстонии Керсти Кальюлайд практически в каждой своём обращении к народу требует ликвидации русского образования¹⁴⁸. Не стала исключением и её последняя речь в День независимости Эстонии 24 февраля 2021 года, в которой она заявила, что отдавать русских детей в эстонские школы - это не только право русских родителей, но и их обязанность¹⁴⁹.

¹⁴⁷ https://www.hm.ee/sites/default/files/eesti_keelee_arengukava_2021_2035_eelnou_9.07.2020.pdf

¹⁴⁸ <https://president.ee/ru/official-duties/speeches/14994-24-2019/index.html>

¹⁴⁹ <https://www.president.ee/ru/official-duties/speeches/16451-2021-02-24-16-28-05/index.html>

В городе Кейла в 2019 году была закрыта единственная русская основная (9-летняя) школа¹⁵⁰. При том, что количество учеников в ней находится на среднем уровне по стране. Для сохранения такой же девятилетней эстонской школы в маленьком посёлке достаточно и 6 учеников¹⁵¹. Здесь же закрывается школа, в которой учится около 200 русских детей, так как, по мнению властей, это сэкономит деньги в городском бюджете, около 1500 евро в месяц. Сумма является смехотворной и не покрывает дополнительных расходов, связанных с адаптацией русских детей (помощь психолога, логопеда, оплата транспорта детям, которые будут вынуждены учиться в другом городе). На заседании городского собрания, на котором принималось решение о закрытии русской школы, мэр города честно сказал, что целью закрытия русской школы является создание в городе единой эстонской общины (это внесено в протокол заседания)¹⁵².

21 июня 2021 года Государственный суд Эстонии отклонил кассацию, оспаривающую закрытие русской школы в Кейла¹⁵³. Эстонские судьи считают, что в данном случае права не были нарушены, так как у национальных меньшинств в Эстонии прав нет. Местное самоуправление само вправе решать, оставлять ли русскую школу в городе или нет, и её право на принятие подобного решения является абсолютным и неоспоримым.

В это же время и по той же схеме была предпринята атака на русскую школу в городе Калласте¹⁵⁴. В этом городе живут потомки русских староверов, поселившихся в Эстонии более трёхсот лет назад¹⁵⁵. В результате прошедшей в 2017 году административной реформы¹⁵⁶, направленной на укрупнение волостей, были ликвидированы волости потомков причудских староверов путём объединения их с эстонскими волостями. В результате этого новые волости стали преимущественно эстонскими, и потомки русских староверов потеряли самоуправление. Как следствие этого, эстонские волости первым делом решили ликвидировать находящиеся на их территории русские школы. Ранее у русской школы в Калласте отобрали гимназическую ступень (10-12 классы), и она стала основной (9-летней). Теперь же власти волости решили, что у школы слишком большое

150

<https://dokole.eu/%d0%bc%d1%81%d1%82%d0%b8%d1%81%d0%bb%d0%b0%d0%b2-%d1%80%d1%83%d1%81%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%b2-%d0%be-%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b2%d0%b8%d0%b4%d0%b0%d1%86%d0%b8%d0%b8-%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba/>

151

<https://www.delfi.ee/news/paevauudised/eesti/delfi-graafik-vaata-millistes-koolides-on-koige-rohkem-ja-millistes-koige-vahem-opilasi?id=67018624>

152 <https://dokole.eu/wp-content/uploads/2021/07/29.10volikoguprotokoll.pdf>

153

<https://dokole.eu/%d0%b3%d0%be%d1%81%d1%81%d1%83%d0%b4-%d0%bf%d0%be%d0%b4%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b6%d0%b0%d0%bb-%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b2%d0%b8%d0%b4%d0%b0%d1%86%d0%b8%d1%8e-%d1%80%d1%83%d1%81%d1%81%d0%ba%d0%be%d0%b9/>

154

<https://eadaily.com/ru/news/2019/12/01/v-estonii-opasayutsya-za-sudbu-eshchyo-odnoy-russkoy-shkoly>

155 <http://www.starover.ee/ru/>

156

<https://rus.delfi.ee/daily/virumaa/god-posle-administrativnoj-reformy-kak-ona-skazalas-na-narve-i-ee-sole-dyah?id=84297665>

здание, и поэтому учеников этой школы надо перевести в маленькую деревенскую школу в посёлке Колкья¹⁵⁷. Более крупную единицу пытаются объединить с малой. В Калласте обучение в школе ведётся на русском языке. В деревне Колкья тоже русские дети, но они учатся по программе так называемого “погружения” на эстонском языке. 1 июля 2021 года русская школа в Калласе была закрыта¹⁵⁸.

В 2021 году такая же проблема возникла с русской школой в городе Кивиыли. Кивиыли - город с населением в 5 тысяч человек, находящийся на Северо-Востоке Эстонии (уезд Ида-Вирумаа). Русская школа Кивиыли была основана ещё в 1927 году. У неё, также как и в предыдущих случаях, сначала отобрали гимназическую ступень (10-12 классы), сделав основной (9-летней) школой. Население города преимущественно русское. Однако и доля эстонского населения велика - до 40%. В результате уже упомянутой выше административной реформы город объединили с окрестными эстонскими посёлками, в чём не было необходимости, так как количество населения города и без этого примерно соответствовало минимальным требованиям. Однако в результате объединения процент эстонского населения в волости увеличился и, как следствие, интересы русского населения перестали учитываться. Власти волости Люганузе решили ликвидировать русскую школу. Это вызвало протест у педагогов и родителей¹⁵⁹. Отдельно стоит отметить, что волость получила наименование не по названию русского города с населением в 4,8 тысяч, а по названию эстонского посёлка Люганузе с населением в 450 человек.

В своём докладе правительство не осветило вопрос гимназической ступени образования (10-12 классы). Гимназии уже переведены на эстонский язык. Помимо этого, в последнее время пошла тенденция создавать государственные гимназии в русских городах Ида-Вирумаа. Обучение там проходит 100% на эстонском языке без учёта того, что эстонский язык не является родным для большинства учеников.

В 2019 году в преимущественно русском городе Кохтла-Ярве была открыта эстонская гимназия со 100% преподаванием на эстонском языке¹⁶⁰. Чтобы её наполнить, предварительно были закрыты три городские русские гимназии. Из-за стопроцентного

157

<https://baltija.eu/2020/10/09/zhiteli-kallaste-uzhe-dva-goda-boryutsya-s-rukovodstvom-volosti-iz-za-budushhego-russkoj-shkoly/>

158

<https://dokole.eu/%D0%B8%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B0-%D0%BE%D1%80%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0-%D1%83-%D1%80%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85-%D0%B2-%D1%8D%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B8-%D0%BD%D0%B5%D1%82-%D0%BF/>

159

<https://sputnik-meedia.ee/society/20210303/120400/Vozmuschaet-otnoshenie-russkij-direktor-shkola-reformma-estonski-Ida-Virumaa.html>

160

<https://prospekt.ee/the-country-and-the-world/13436-ratas-i-reps-otkryli-gosgimnaziju-v-kohtla-jarve.html>

преподавания на эстонском языке и русофобии администрации гимназии русские ученики начали массово из неё уходить¹⁶¹.

Ранее в 2015 году была открыта государственная гимназия в Йыхви. Для этого там тоже была закрыта муниципальная гимназия. Преподавание в этой государственной гимназии, по началу, велось преимущественно на эстонском языке, в пропорции 60/40. Однако у правительства есть планы перевести и её 100% на эстонский язык¹⁶².

195. В 2017/18 учебном году в Эстонии было 33 профессиональных учебных заведения, из которых 26 были государственными, три муниципальных и четыре частных. Профессиональное образование также можно получить в шести государственных высших профессиональных учебных заведениях. Из предлагающих профессиональное образования учреждения в одном языке обучения - русский (3%); в 14 - как эстонский, так и русский (36%); в одном профессиональном училище языками обучения обозначены - эстонский, русский и английский языки и в одном профессиональном училище - эстонский, английский и латышский языки. В 22 учебных заведениях преподавание ведется только на эстонском языке (56%).

Таблица: Доля студентов по языку обучения в профессиональном образовании в 2017/18 учебном году (источник: база данных Haridussilm)

Язык обучения	Количество студентов
Эстонский	19,102
Английский	6
Латышский	
Русский	5,035
Всего	24,143

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

9 июля 2020 года Министерством образования и науки была разработана Программа развития эстонского языка на 2021-2035 год, которая предусматривает полную ликвидацию образования на русском языке, в том числе и профессиональные училища¹⁶³.

¹⁶¹

<https://dokole.eu/mstislav-rusakov-o-kohtla-yarveskoj-gosgimnazii-eshhe-para-let-i-tam-ostanutsya-odni-estoncy/>

¹⁶² <https://rus.err.ee/938457/majlis-reps-jyhviskaja-gimnazija-skoro-stanet-polnostju-jestonojazychnoj>

¹⁶³ https://www.hm.ee/sites/default/files/eesti_keele_arengukava_2021_2035_eelnou_9.07.2020.pdf

199. В Эстонии можно получить высшее образование на эстонском, русском или английском языках в 20 учебных заведениях. Язык обучения в основном эстонский; в 2016/17 учебном году 86% студентов первого и второго уровня обучались на эстонском языке, 12% - на английском и 2% - на русском.

Таблица: Доля студентов первого и второго уровня по языкам обучения в 2012/13–2017/18 учебном году (источник: база данных Haridussilm)

Язык обучения	2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18
Эстонский	92%	92%	90%	89%	87%	86%
Английский	4%	6%	7%	9%	11%	12%
Русский	4%	2%	2%	2%	2%	2%

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Как можно заметить, преподавание на русском языке сократилось в два раза и осталось на уровне статистической погрешности. Причём, оно осуществляется частными вузами и на первом уровне.

203. В 2015 году была разработана дополнительная система поддержки увлечений молодежи, предназначенная для дополнительной поддержки со стороны государства, чтобы побудить молодых людей в возрасте 7–19 лет заниматься хобби и предоставить им разностороннее, регулярное, управляемое и творческое образование по интересам. В 2017 году в Закон о работе с молодежью, Закон о частных школах и Закон о школах по интересам были внесены поправки, предусматривающие выделение средств из государственного бюджета в дополнение к вкладам местных органов власти в обучение молодежи по интересам. Дополнительные средства, выделяемые сельским муниципалитетам и городам, основаны на таких элементах, как количество молодых людей, количество молодых людей с ограниченными возможностями, количество молодых людей в возрасте от 7 до 19 лет, проживающих в семьях, которые испытывают трудности с выживанием, финансовые возможности соответствующих местных самоуправлений и наличие в регионе образования по интересам. Местным органам власти оказывается поддержка для повышения доступности и универсальности образования по интересам для детей и молодежи, а также для расширения участия представителей более слабых в социально-экономическом отношении групп населения.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

В 2021 году Министерство образования и науки решило уменьшить выделяемое самоуправлению пособие на деятельность по интересам наполовину: с прежних 14,25 млн до 7,25 млн¹⁶⁴.

217. Суд присудил возмещение ущерба известной актрисе, которая подала иск против анонимных онлайн-комментаторов, которые оскорбляли ее и чьи комментарии содержали неверные и неуместные оценочные суждения о ней. (Решение Верховного суда от 6 июня 2018 г., дело № 2-16-14655). Судебное решение показало, что лица, публикующие анонимные оскорбления в Интернете, не защищены от судебного разбирательства, их личности могут быть установлены, и от них могут потребовать возмещения убытков. Люди, оскорбляющие честь и достоинство других в Интернете, должны учитывать, что жертвы подлежат судебной защите даже с помощью анонимных сообщений, а правонарушители рискуют столкнуться с денежными исками или раскрыть их личность. Жертвы также могут потребовать, например, от правонарушителей извинений и / или отказаться от своих слов под своими настоящими именами.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Упомянутое дело не имеет отношения к Конвенции, так как речь идёт об эстонской актрисе, которую оскорбляли, как женщину. К тому же, это дело является единичным. Защита от оскорбления в интернете, особенно со стороны анонимных комментаторов, крайне неэффективна. На самом посещаемом портале <https://www.delfi.ee/> оскорбления в комментариях к статьям поставлены на поток. Причём часть из них именно на этнической почве¹⁶⁵. Это делается осознанно для увеличения посещаемости. На жалобы редакция практически не реагирует. Получило распространение комментировать от имени других людей. Делается это систематически, годами. Редакция на жалобы не реагирует, хотя можно было бы присваивающего чужую идентичность комментатора хотя бы заблокировать. Возможно, это делается при содействии или поощрении спецслужб для шельмования активистов русской общины.

Помимо анонимных комментаторов, создан сайт <https://www.propastop.org/>, который специализируется на шельмовании активистов русской общины. Сайт ведут члены финансируемого государством Союза обороны. Авторы анонимны.

¹⁶⁴

<https://rus.postimees.ee/7235327/gosudarstvo-pokushaetsya-na-finansirovanie-detskih-kruzhkov-po-interesam>

¹⁶⁵

<https://dokole.eu/%d0%b4%d0%b8%d0%bc%d0%b8%d1%82%d1%80%d0%b8%d0%b9-%d0%ba%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b9-%d0%b2%d0%b0%d0%ba%d1%86%d0%b8%d0%bd%d0%b8%d1%80%d0%be%d0%b2%d0%b0%d1%82%d1%8c-%d0%bd%d0%b5/>

Ежегодно выходит отчёт Полиции безопасности, в котором в разделе “защита конституционного строя” происходит травля представителей русской общины, которые пытаются отстаивать права национальных меньшинств. Так, в последнем отчёте стремление сохранить русские школы названо *“Желанием Кремля сохранить сегрегированное двуязычное обучение, направленное на раскалывание общества”* (стр. 7)¹⁶⁶. Получается, что наша организация НКО “Русская школа Эстонии” реализует интересы Кремля. А “за содействие интересам Кремля” в Эстонии уже начали сажать в тюрьму, как это произошло с русским омбудсменом Сергеем Середенко¹⁶⁷. Спустя 4 дня после Отчёта полиции безопасности появилась статья в эстоноязычной газете Eesti Ekspress¹⁶⁸ с переводом на русскоязычном Дельфи¹⁶⁹. В статье помимо прочего говорится: *Для распространения лжи о коронавирусе были созданы даже отдельные порталы, чего раньше не было. К примеру, руководитель лоббирующей прокремлевские настроения НКО “Русская школа Эстонии” и активист Левой партии Мстислав Русаков создал портал “Доколе?”* То есть НКО “Русская школа Эстонии” - это не объединение родителей, которые борются за сохранение русских школа, а враждебная Эстонии прокремлёвская организация. На ложь и клевету было подано опровержение¹⁷⁰, но оно было проигнорировано. Не имея иной формальной возможности для уголовного или административного преследования, Мстислав Русаков сразу после отчёта Охранной полиции попал в сферу интереса налоговых служб, которые начали его налоговую проверку.

В том же отчёте Полиции безопасности в качестве враждебной по отношению к Эстонии деятельностью названо празднование русскими школьниками Дня Победы над нацизмом (стр. 7-8)¹⁷¹. Это расходится с государственной идеологией, которая предлагает считать героями эстонцев, воевавших на стороне Германии в 20-й дивизии СС.

¹⁶⁶

<https://dokole.eu/%d0%b8%d0%b7-%d0%bf%d0%be%d1%81%d0%bb%d0%b5%d0%b4%d0%bd%d0%b5%d0%b3%d0%be-%d0%be%d1%82%d1%87%d1%91%d1%82%d0%b0-%d0%ba%d0%b0%d0%bf%d0%be-%d0%bf%d0%be%d0%ba%d0%b0%d0%b7%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d1%80%d0%b0/>

¹⁶⁷

<https://dokole.eu/%d0%b0%d1%80%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%be%d0%b2%d0%b0%d0%bd-%d0%b8%d0%b7%d0%b2%d0%b5%d1%81%d1%82%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%be%d0%b7%d0%b0%d1%89%d0%b8%d1%82%d0%bd%d0%b8%d0%ba-%d1%81/>

¹⁶⁸

<https://ekspress.delfi.ee/artikkel/93143547/provokatsioonide-rada-turvamehed-ohkavad-see-oli-juba-teine-kord-kui-sama-punt-kais-viru-keskuses-neilt-ketukat-anumas>

¹⁶⁹

<https://rus.delfi.ee/statja/93156651/mestnye-russkie-propagandisty-vystroili-v-estonii-celuyu-infrastrukтуру-dlya-usileniya-protestov-protiv-koronavirusnyh-ogranicheniy?fbclid>

¹⁷⁰

<https://dokole.eu/%d0%bc%d1%81%d1%82%d0%b8%d1%81%d0%bb%d0%b0%d0%b2-%d1%80%d1%83%d1%81%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%b2-%d0%be%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b2%d0%b5%d1%80%d0%b3-%d1%80%d0%b0%d1%81%d0%bf%d1%80%d0%be%d1%81%d1%82%d1%80/>

¹⁷¹

https://www.kapo.ee/sites/default/files/public/content_page/Annual%20Review%202020-2021.pdf

221. Заключение имеют возможность подавать властям жалобы на различные аспекты их заключения: условия содержания, неадекватное медицинское обслуживание, запрет на курение, действия тюремных властей, ограниченный доступ к интернету и т. д.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Правозащитник Сергей Середенко уже пятый месяц без предъявления подозрений находится в Таллинской тюрьме и срок его содержания под стражей продлён до 3 сентября 2021 года¹⁷². Всё это время он находится в полной изоляции от общества. Ему не дают свиданий с родными и запрещена переписка.

232. Осенью 2015 года Эстонское общественное вещание запустило русскоязычный телеканал ETV+. Есть в Эстонии и частные русскоязычные каналы. Самыми популярными русскоязычными радиоканалами являются Русское Радио и Радио 4 - общественный канал.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

ETV+ создан для распространения среди русского населения государственной пропаганды. Он замалчивает существующие проблемы или нивелирует их. Пытается показать, что Эстония это страна, в которой у русского населения есть масса возможности для самореализации, дискриминации нет, и русским надо быстрее ассимилироваться. Характерным примером здесь может быть случай, когда была закрыта единственная русская школа в городе Кейла. ETV+ пригласил в студию закрывшего школу мэра, но не позвал родителей, которые протестовали против её закрытия. Мэр, который на заседании городского собрания мотивировал закрытие русской школы целью ликвидировать русскую общину, на ETV+ рассказал о том, какое это правильное решение, и как хорошо будет русским детям. Родителям, которые считали, что закрытие русской школы - это ассимиляция и нарушение прав их детей, слово на этом канале не дали. Также стоит отметить, что у этого канала, несмотря на государственное финансирование, крайне низкие рейтинги и доля эфирной аудитории составляет 1%¹⁷³.

¹⁷²

<https://dokole.eu/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d1%85%d0%be%d0%b4%d0%b8%d1%82%d0%b5-%d0%bd%d0%b0-%d0%bf%d0%b8%d0%ba%d0%b5%d1%82-%d0%b2-%d0%bf%d0%be%d0%b4%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b6%d0%ba%d1%83-%d1%81%d0%b5%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%b5/>

¹⁷³

<https://rus.err.ee/1608072832/v-dekabre-samym-populjarnym-telekanalom-byi-etv-nejestoncy-bolshe-vse-go-smotreli-rtr-planetu>

234. По данным Статистического управления Эстонии, в 2016 году 17% книг, 157 периодических выпусков, 42 журнала и 36 газет были выпущены на языках меньшинств, в том числе одна общенациональная ежедневная газета на русском языке. Существуют национальные интернет-порталы СМИ на русском языке: rus.err.ee, delfi.ru, dv.ee, veneportaal.ee, rus.postimees.ee, mke.ee, vecherka.ee

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Ежедневная газета на русском языке перестала выходить как раз в упомянутом выше 2016 году¹⁷⁴. Также здесь перечислены только мейнстримные порталы. Причём vecherka.ee уже не существует, а veneportaal.ee находится на маргинальном уровне (70 посетителей в день)¹⁷⁵. При этом правительство забыло упомянуть Спутник-Эстония, который был закрыт под страхом уголовного преследования журналистов¹⁷⁶ и портал русской общины baltija.eu.

235. Два русскоязычных журнала по литературе и культуре (Вышгород и Plug) публикуют работы русских и эстонско-русских авторов, а в Эстонии издается около 20 коммерческих журналов на русском языке. Министерство культуры, Фонд культуры Эстонии и Совет по налогу на азартные игры поддерживают издание русскоязычных журналов о культуре и перевод эстонского детского журнала «Täheke» («Звездочка») на русский язык.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Журнал «Плуг» перестал выходить в 2019 году¹⁷⁷.

251. Банкротство Кренгольмской производственной компании в 2010 году стало шоком для жителей Нарвы, поскольку компания была неотъемлемой частью идентичности Нарвы и важным работодателем в регионе. Кренгольмский квартал, однако, имеет большой потенциал стать центром притяжения. Государственные инвестиции и различные общественно-культурные мероприятия направлены на улучшение жизненной среды города и повышение его привлекательности для молодежи. В 2015-2018 годах был осуществлен ряд инвестиций и иницированы новые инклюзивные культурные проекты в Ида-Вирумаа, в том числе в Нарве. В 2015 году Фонд Эстонской академии художеств в сотрудничестве с ТОО Narva Gate начал строительство жилого комплекса в историческом квартале Кренгольм. Нарвская художественная резиденция - это многофункциональная резиденция/творческий

¹⁷⁴ <https://rus.postimees.ee/3854673/gazety-den-za-dnem-i-postimees-na-russkom-yazyke-zakryvayutsya>

¹⁷⁵ <https://pr-cy.ru/site-statistics/?domain=veneportaal.ee>

¹⁷⁶ <https://dokole.eu/allan-hantsom-novyj-34-j-estonii-vnov-grozit-epoha-molchaniya/>

¹⁷⁷ <https://dokole.eu/elena-grigoreva-plug-2009-2019-kak-zakonchennyj-fenomen-mestekhoj-kultury/>

центр, культурный центр и образовательное учреждение, а также место, где студенты Эстонской академии художеств могут пройти практику. Нарвская арт-резиденция играет важную роль в разнообразии культурной жизни региона и превращении ее в интернациональную.

Комментарий НКО Правозащитный центр «Китеж»:

Нарва является самым бедным местным самоуправлением Эстонии¹⁷⁸. Очевидно, что русские регионы совершенно осознанно недофинансируются. Перечисленные выше “инвестиции” настолько незначительны, что никак не повлияли на эту ситуацию. И они явно носят показной характер. Создаётся информационный шум, но при этом ничего не меняется по сути.

178

<https://severnojepoberezhje.postimees.ee/6523124/narva-kohtla-yarve-i-sillamyae-samye-bednye-samoupravleniya-estonii>